

LIABILITI KORPORAT - SEKSYEN 17A AKTA SPRM 2009

Pada 5 April 2018, Parlimen meluluskan pindaan Akta SPRM 2009 bagi mengukuhkan undang-undang berkaitan pencegahan rasuah di Malaysia, terutama dalam dunia perniagaan. Peruntukan undang-undang baharu, Seksyen 17A Akta SPRM 2009 memperuntukkan kesalahan rasuah oleh organisasi komersial.

Sebelum peruntukan ini wujud, Akta SPRM 2009 hanya memberi kuasa untuk mendakwa individu yang terlibat dengan rasuah sahaja. Realitinya, individu berkenaan memberi rasuah untuk mendapat projek atau faedah tertentu kepada syarikat mereka. Malah, dalam banyak keadaan, perbuatan mereka itu telah mendapat restu daripada pengurusan tertinggi syarikat. Adakah adil hanya individu terlibat sahaja dihukum?

Oleh kerana itu, peruntukan baharu ini diperkenalkan. Peruntukan ini juga dikenali sebagai 'liabiliti korporat'. Melalui Seksyen 17A Akta SPRM 2009, organisasi komersial juga mempunyai liabiliti dan boleh dihukum sekiranya pekerja atau kakitangannya terlibat dengan jenayah rasuah. Selain itu, peruntukan ini juga bertujuan menggalakkan syarikat untuk mewujudkan polisi dan usaha pencegahan rasuah dalam organisasi mereka.

Undang-undang ini akan berkuat kuasa pada tahun 2020 iaitu selepas dua tahun kelulusan Parlimen. Tempoh ini bertujuan memberi masa yang cukup kepada organisasi komersial untuk memahami peruntukan baharu tersebut dan melaksanakan langkah perlu dalam pencegahan rasuah.

Memahami peruntukan ini tidaklah sebegitu sukar seperti yang disangka. Sebagai permulaannya, mari kita lihat apa yang dinyatakan oleh peruntukan undang-undang yang mampu mengubah landskap dunia perniagaan di Malaysia. Seksyen 17A Akta SPRM 2009 berbunyi:

(1) Suatu organisasi komersial melakukan kesalahan jika seseorang yang bersekutu dengan organisasi komersial itu secara

rasuah memberikan, bersetuju untuk memberikan, menjanjikan atau menawarkan kepada mana-mana orang apa-apa suapan sama ada bagi faedah orang itu atau bagi faedah orang lain dengan niat -

- (a) untuk memperoleh atau mengekalkan perniagaan bagi organisasi komersial itu; atau*
- (b) untuk memperoleh atau mengekalkan faedah dalam menjalankan perniagaan bagi organisasi komersial itu.*

Bagi mereka yang tidak mempunyai latar belakang undang-undang, mungkin pernyataan ini agak mengelirukan. Secara mudahnya, Seksyen 17A Akta SPRM 2009 menyatakan bahawa kesalahan rasuah oleh organisasi komersial berlaku apabila:

- seseorang yang bersekutu dengan organisasi komersial
- memberikan atau bersetuju untuk memberikan atau menjanjikan atau menawarkan rasuah
- bertujuan untuk memperoleh apa-apa projek atau kontrak bagi organisasi komersial itu; atau untuk memperoleh apa-apa faedah dalam menjalankan perniagaan bagi organisasi komersial itu.

Organisasi komersial dan seseorang yang bersekutu

Setelah kita fahami secara umum Seksyen 17A Akta SPRM 2009, mari kita lihat kepada perinciannya pula. Dua istilah penting yang wajib difahami dalam seksyen ini adalah 'organisasi komersial' dan 'seseorang yang bersekutu dengan organisasi komersial'. Mengapa kedua-dua terma ini amat penting? Apa yang dimaksudkan dengan kedua-dua terma ini?

Pertama, terma 'organisasi komersial' menjelaskan jenis organisasi yang tertakluk kepada Seksyen 17A Akta SPRM 2009. Peruntukan ini tidak menggunakan istilah 'syarikat' kerana skopnya adalah lebih luas. Secara ringkasnya, terdapat empat kategori organisasi yang didefinisikan sebagai 'organisasi komersial' iaitu organisasi yang ditubuhkan di bawah Akta Syarikat 2016; perniagaan yang didaftarkan di bawah Akta Perkongsian 1961; perniagaan yang didaftarkan di bawah Akta Perkongsian Liabiliti Terhad 2012; dan syarikat luar negara yang menjalankan perniagaan di Malaysia.

Sekiranya anda tertanya-tanya sama ada sesebuah organisasi itu boleh didakwa di bawah Seksyen 17A Akta SPRM 2009, anda perlu melihat kepada pendaftaran organisasi tersebut.

Terma kedua iaitu 'seseorang yang bersekutu dengan organisasi komersial' pula menjelaskan siapa individu yang mana perbuatan rasuah mereka itu boleh menyebabkan organisasi didakwa.

Undang-undang mendefinisikan individu ini kepada dua kategori. Pertama, individu yang berada dalam organisasi dan mempunyai hubungan langsung dengan organisasi iaitu pengarah, pekongsi atau pekerja organisasi. Kategori kedua, individu yang melaksanakan perkhidmatan bagi pihak organisasi komersial tersebut. Contohnya, perunding kepada organisasi atau 'orang tengah' yang dilantik oleh organisasi.

Hukuman dan siapa yang terlibat?

Menjadi persoalan dan ketakutan kepada industri adalah siapa yang akan dihukum sekiranya organisasi komersial didakwa dan didapati bersalah. Secara ringkasnya, hukuman boleh dikenakan kepada (1) individu yang melakukan rasuah; (2) pengurusan organisasi yang mengarahkan atau membenarkan perlakuan rasuah itu dibuat; dan (3) organisasi komersial itu sendiri.

Hukuman bagi kesalahan rasuah oleh organisasi komersial diperuntukkan melalui Seksyen 17A(2) Akta SPRM 2009. Sekiranya didapati bersalah, organisasi komersial atau individu yang terlibat boleh didenda tidak kurang 10 kali ganda nilai suapan, atau RM1 juta, mengikut mana-mana yang lebih tinggi; atau dipenjarakan tidak melebihi 20 tahun; atau kedua-duanya sekali.

Mengelakkan liabiliti korporat

Tiada organisasi yang mahu didakwa di mahkamah kerana jenayah rasuah yang dilakukan oleh pegawai atau kakitangan mereka. Mudah sahaja untuk mengelakkan pendakwaan. Organisasi komersial mesti menjalankan perniagaan dengan jujur dan memastikan warga mereka tidak menggunakan rasuah untuk mendapat keuntungan.

Seperti frasa Inggeris, “*easier said than done*”, realiti dunia perniagaan tidak semudah itu. Tekanan persekitaran perniagaan dan desakan ekonomi menyebabkan aktiviti rasuah terus dilakukan.

Seperti yang dijelaskan, sesebuah organisasi komersial akan didakwa sekiranya membenarkan pegawai atau kakitangan mereka menggunakan rasuah untuk memperoleh sesuatu projek atau mendapat apa-apa faedah. Jika didakwa, organisasi komersial masih boleh terlepas daripada hukuman. Bagaimana? Organisasi komersial terbabit mesti membuktikan bahawa usaha yang mencukupi untuk mencegah jenayah rasuah telah dilaksanakan.

Seksyen 17A(5) Akta SPRM 2009 menyatakan, Menteri akan mengeluarkan garis panduan berkaitan tatacara atau usaha yang boleh dilaksanakan oleh organisasi komersial untuk mengelakkan pendakwaan kerana kesalahan ini.

Pada 10 Disember 2018, YAB Perdana Menteri Malaysia, Tun Dr. Mahathir Mohamad melancarkan Garis Panduan Tatacara Mencukupi seperti mana yang dikehendaki di bawah Seksyen 17A(5) Akta SPRM 2009. Garis panduan ini menetapkan lima prinsip asas sebagai usaha mencegah rasuah dalam organisasi komersial. Dikenali dengan akronim T.R.U.S.T, prinsip-prinsip tersebut adalah seperti berikut:

- a. Prinsip pertama: *Top level commitment* (Komitmen pengurusan atasan) - pengurusan organisasi mesti komited dan menzahirkan komitmen mereka dalam usaha mencegah rasuah. Mereka mesti memberi jaminan kepada pemegang taruh (*stakeholders*) bahawa organisasi akan sentiasa mematuhi undang-undang dan peraturan yang berkuat kuasa berkaitan rasuah. Paling penting

adalah kesediaan pengurusan untuk memperuntukkan belanjawan yang mencukupi dan sumber manusia yang kompeten bagi memastikan agenda peningkatan integriti, tadbir urus dan pencegahan rasuah dapat dilaksanakan.

- b. Prinsip kedua: *Risk assessment* (Analisa risiko) - risiko rasuah wujud berpunca daripada pelbagai faktor, terutamanya akibat kelemahan sistem dan prosedur. Dari semasa ke semasa, organisasi mesti melaksanakan penilaian terhadap risiko, seterusnya melaksanakan usaha penambahbaikan. Garis panduan ini mencadangkan agar penilaian risiko dibuat setiap tiga tahun.
- c. Prinsip ketiga: *Undertake control measures* (Pelaksanaan langkah kawalan) - Organisasi komersial perlu mewujudkan langkah kawalan dan kontingensi yang munasabah dan bersesuaian dengan sifat serta saiz organisasi bagi menangani sebarang risiko rasuah. Organisasi mesti merangka polisi dan prosedur untuk menangani percanggahan kepentingan (*conflict of interest*); pelaksanaan *due-diligence* dalam proses pelantikan pembekal atau kontraktor; polisi mengenai sumbangan dan penajaan termasuk sumbangan politik; polisi dan prosedur bagi menggalakkan pelaporan rasuah dan salah laku; dan polisi berhubung bayaran kemudahan (*facilitation payment*). Paling penting adalah setiap pelaksanaan polisi, prosedur dan inisiatif antirasuah mesti didokumentasikan.
- d. Prinsip keempat: *Systematic review, monitoring and enforcement* (Pemantauan, penilaian dan penguatkuasaan secara sistematik) - Organisasi komersial mesti melaksanakan penilaian dan penambahbaikan berterusan terhadap polisi, prosedur serta inisiatif antirasuah. Organisasi perlu melantik individu yang kompeten untuk membuat audit dalaman inisiatif antirasuah. Dicadangkan agar organisasi melantik juruaudit luar untuk tujuan yang sama. Mendapatkan pensijilan MS ISO 37001: *Anti-Bribery Management System* merupakan salah satu inisiatif yang boleh dilaksanakan. Pemantauan terhadap pegawai dan kakitangan merupakan perkara yang amat penting. Sekiranya terdapat individu yang terlibat dengan rasuah dan salah laku, tindakan tegas mesti dikenakan terhadap mereka.

- e. Prinsip kelima: *Training and communication* (Latihan dan komunikasi) - Polisi, prosedur dan inisiatif antirasuah yang dilaksanakan mesti dihebahkan kepada semua warga organisasi. Program kesedaran dan latihan mengenai pencegahan rasuah mesti dilaksanakan secara berterusan.